



Миколаївська міська громадська організація  
Фонд розвитку міста Миколаєва



54001, м. Миколаїв, вул. Севастопольська, 15/3  
тел. +3 8(0512) 47-38-79, факс +3 8(0512) 47-34-79  
www.frgn.mk.ua, e-mail: frgn@ukrpost.ua

Прокуророві м. Миколаєва  
Від: Миколаївської міської громадської організації  
«Фонд розвитку м. Миколаєва»  
адреса: 54017, м. Миколаїв, вул. Севастопольська 15, к3  
поштова адреса: 54017, м. Миколаїв, вул. Севастопольська  
15, к3  
тел.: 0512 47-38-79, 47-34-79  
Код ОКПО 23090218

№П62 от "06" травня 2014р.

ПРОКУРАТУРА М. МИКОЛАЄВА  
АКМ  
6 "05" 2014  
37-44-54

**СКАРГА**

17.04.2014 р виконкомом миколаївської міської ради були прийняті рішення:  
- № 344 від 2014-04-17 «Про коригування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (далі Рішення №344)  
- № 343 від 2014-04-17 «Про коригування тарифів на послуги із захоронення, перевезення та вивезення ТПВ для споживачів м. Миколаєва». (далі Рішення №343)

Прийняті рішення не відповідають вимогам ЗУ "Про житло-комунальні послуги" та іншим нормативно правовим актам Центральних органів виконавчої влади в Україні. А саме.

**I. Щодо Рішення №344.**

Діюче законодавство України в сфері житлово-комунальних послуг передбачає

1. Стаття 7. ЗУ «Про житлово-комунальні послуги» (далі ЗУ Про ЖКП) визначено, що:

До повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги відповідно до закону.

2. Стаття 31. Порядок формування та затвердження цін/тарифів на житлово-комунальні послуги

1. Порядок формування тарифів на кожний вид житлово-комунальних послуг другої групи визначає Кабінет Міністрів України.

2. Виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

3. Статті 14. Розподіл житлово-комунальних послуг за порядком затвердження цін/тарифів:

П1, підпункт 2:

До 2 групи відносяться житлово-комунальні послуги, ціни/тарифи на які затверджують органи місцевого самоврядування для надання на відповідній території (Стаття 14);

П.2. Ціни/тарифи на комунальні послуги та послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій формуються і затверджуються центральними органами виконавчої влади, національними комісіями, що здійснюють державне регулювання у

відповідних сферах, та органами місцевого самоврядування відповідно до їхніх повноважень, визначених законом.

4. Відповідною Постановою КМУ № 869 від 01.01.2011р «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» затверджений Порядок формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (далі Порядок), згідно з яким

- П.2 Загальної частини:

Тариф на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (далі - тариф на послуги) - вартість надання таких послуг, розрахована на основі **економічно обґрунтованих планованих** (нормативних) витрат з урахуванням планового прибутку та податку на додану вартість.

Тариф на послуги розраховується **окремо за кожним будинком** залежно від запланованих кількісних показників послуг, що фактично повинні надаватися для забезпечення належного санітарно-гігієнічного, протипожежного, технічного стану будинків і споруд та прибудинкових територій з урахуванням переліку послуг згідно з додатком до цього Порядку.

Послуги надаються з урахуванням встановленого рішенням органу місцевого самоврядування тарифу, його структури, періодичності та строків надання послуг. Копія такого рішення є невід'ємною частиною договору про надання послуг.

Інформація про перелік послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, їх вартість, структуру тарифу, його зміну з обґрунтуванням її необхідності доводиться до відома споживачів у порядку, затвердженому Мінрегіоном.

- П. 32. Порядку передбачає надання висновку щодо розрахунків економічно обґрунтованих планованих витрат на надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій:

Висновок щодо розрахунків **економічно обґрунтованих планованих витрат**, пов'язаних з наданням послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, надається Держцінінспекцією у порядку, затвердженому Мінекономрозвитку.

II. Щодо Рішення №343.

Тариф на послуги із захоронення, перевезення та вивезення ТПВ формується згідно Постанови КМУ №1010 від 26.07.2006р «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів»

П. II. Формування тарифів на послуги.

3. Формування тарифів на послуги підприємством здійснюється відповідно до річних планів надання послуг і економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних і галузевих нормативів (норм) витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків та кошторисів, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів) та цін у планованому періоді, встановлених на підставі прогностичних індексів цін підприємства.

П. IV. Надання висновку щодо розрахунків економічно обґрунтованих планованих витрат, пов'язаних з наданням послуг з вивезення побутових відходів

41. Висновок щодо розрахунків економічно обґрунтованих планованих витрат, пов'язаних з наданням послуг з вивезення побутових відходів, надається Держцінінспекцією у порядку, затвердженому Мінекономрозвитку.

III. Крім того щодо Рішень 343 та 344:

Статтею 31 ЗУ Про ЖКП «Порядок формування та затвердження цін/тарифів на житлово-комунальні послуги» передбачений :

Порядок доведення до споживачів інформації про перелік житлово-комунальних послуг, структуру цін/тарифів, зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та про врахування відповідної позиції територіальних громад розробляється і затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Даний Порядок затверджений Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 30.07.2012 № 390. Згідно з яким:

п. 2.4. Суб'єктами господарювання, що надають послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, до відома споживачів доводиться така інформація:

- загальний розмір тарифу (з податком на додану вартість) для кожного конкретного будинку;
- перелік послуг, що входять до складу послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що надаватимуться в кожному конкретному будинку, та їх вартість;
- періодичність та строки надання послуг;
- обґрунтування причин зміни тарифу (зазначення розміру діючого тарифу та відсотка відшкодування затвердженим тарифом собівартості, планового економічно обґрунтованого тарифу, дати, коли тариф востаннє переглядався, причин перегляду тарифу, визначення відсотка зростання основних складових тарифу (заробітної плати, електроенергії, матеріалів), визначення відсотка підвищення тарифу тощо);
- інша додаткова інформація, визначена суб'єктом господарювання та/або органом місцевого самоврядування.

Зазначена інформація доводиться до відома споживачів шляхом розміщення на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування в мережі Інтернет (за наявності), в друкованому засобі масової інформації місцевої сфери розповсюдження (перевага надається друкованим засобам масової інформації органу місцевого самоврядування), веб-сайті суб'єкта господарювання (за наявності) та в кожному конкретному будинку (на прибудинковій території), зокрема на інформаційних стендах у під'їздах будинків та біля них.

п.2.12. Строк, протягом якого від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються зауваження і пропозиції, встановлюється суб'єктом господарювання, але він не може бути меншим за 14 календарних днів та більшим ніж 20 календарних днів з дня повідомлення споживачів про намір здійснити зміну тарифів на житлово-комунальні послуги.

П. 2.5. Суб'єктами господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів до відома споживачів доводиться така інформація:

- загальний розмір тарифу для кожного виду побутових відходів та його структура (плановані витрати за елементами, прибуток, податок на додану вартість);
- періодичність надання послуги;
- обґрунтування причин зміни тарифу (зазначення розміру діючого тарифу та відсотка відшкодування затвердженим тарифом собівартості, планового економічно обґрунтованого тарифу, дати, коли тариф востаннє переглядався, причин перегляду тарифу, зазначення відсотка зростання основних складових тарифу (заробітної плати, електроенергії, паливо-мастильних матеріалів), визначення відсотка підвищення тарифу тощо).

Зазначена інформація доводиться до відома споживачів шляхом розміщення на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування в мережі Інтернет (за наявності), у друкованому засобі масової інформації місцевої сфери розповсюдження (перевага надається друкованим засобам масової інформації органу місцевого самоврядування), веб-сайті суб'єкта господарювання (за наявності) та на інформаційних стендах біля адміністративних будинків органів місцевого самоврядування, балансоутримувачів багатоквартирних будинків.

Суб'єкт господарювання додатково може також доводити до відома споживачів інформацію за допомогою радіо, телебачення та способу, визначеного статутом територіальної громади.

Жодна з вимог діючого законодавства України, що перелічені вище, не були виконані в процесі підготовки та прийняття 17.04.2014 рішень виконкому №343, 344. Рішенням №344 та 343 біли порушені наступні норми:

- Був встановлений не побудинковий тариф а тариф «поЖЕКовий» середньовзвішена вартість обслуговування 1 квадратного метру загальної площі у відповідності до типу підприємства та класу будинків. В діючому законодавстві України не передбачений такий принцип формування тарифу на утримання будинків споруд та прибудинкових територій. Не передбачена також норма коригування «поЖЕКового» тарифу, на яку є посилання у преамбулі рішення №344.

- Висновки економічного обґрунтування тарифів (утримання будинку, споруд, прибудинкових територій та вивезення побутових відходів) також не був отриманий, оскільки процедури економічного обґрунтування «поЖЕКового» тарифу також не має.
- Суб'єктами господарювання, що надають послугу з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, та з вивезення побутових відходів до відома споживачів не була доведена інформація (обґрунтування причин зміни тарифу, та інш.). Відповідний виконавчий орган місцевого самоврядування (Департамент ЖКГ) отримав заявку на збільшення тарифів від суб'єктів господарювання та не перевіряв дотримання відповідними суб'єктами «Порядку доведення до споживачів інформації про перелік житлово-комунальних послуг, структуру цін/тарифів, зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності та про врахування відповідної позиції територіальних громад»

На мою пропозицію в листі в. о. міського голови Гранатурову Ю. І. від 18.04.2013 (копія додається) не підписувати означені рішення, оскільки вони були прийняті з порушенням діючого законодавства України, Гранатуров Ю. І. фактично відповів відмовою, що виразилася у опублікуванні означених рішень на офіційному порталі миколаївської міської ради:

<http://ngik.gorsovet.mk.ua/ru/showdoc/?doc=22506>

та

<http://ngik.gorsovet.mk.ua/ru/showdoc/?doc=22503>

та публікації рішень в газеті миколаївської міської ради «Вечерний Николаев»

Відповідно до ст. 4 ЗУ «Про прокуратуру» обов'язком прокурорського нагляду за дотриманням законів є захист від неправомірних дій, гарантованих Конституцією України, іншими законами України та міжнародно-правовими актами соціально-економічних, політичних, особистих прав та свобод людини і громадянина.

На підставі вищевикладеного та керуючись ст.ст. 4, 23, 24 Закону України «Про прокуратуру», -

ПРОШУ:

1. Опротестувати рішення виконкому миколаївської міської ради:
  - № 344 від 2014-04-17 «Про коригування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій;
  - № 343 від 2014-04-17 «Про коригування тарифів на послуги із захоронення, перевезення та вивезення ТПВ для споживачів м. Миколаєва»
 як таких, що прийняті з порушенням діючого законодавства України
2. Внести подання до органу місцевого самоврядування про усунення порушень закону та умов, що їм сприяли а також про прийняття нових відповідних рішень з урахуванням чинного законодавства України.

ДОДАТКИ:

1. Копія листа від 18.04.2014 року за №П21 до в. о. міського голови м. Миколаєва Гранатурова Ю. І.;
2. Копія Свідоцтва про реєстрацію ММГО «Фонд розвитку м. Миколаєва»

Голова правління

ММГО Фонд розвитку м. Миколаєва



М. Є. Золотухін

« 6 » 05 20 14 року